



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 în ceea ce privește acoperirea minimă a pierderilor
pentru expunerile neperformante
- COM (2018) 134 final -**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/247/16.05.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 în ceea ce privește acoperirea minimă a pierderilor pentru expunerile neperformante respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează articolul 114 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României:

1. Notează că prezenta propunere prevede un mecanism de protecție prudential statutar care să prevină orice acumulări viitoare excesive de credite neperformante pentru care nu există o acoperire suficientă a pierderilor în bilanțurile băncilor.
2. Salută facilitarea creării mediului adecvat care să permită băncilor să se ocupe de creditele neperformante din bilanțurile lor și să reducă riscul acumulării de credite neperformante în viitor. Băncile vor fi obligate să pună deoparte resurse suficiente atunci când noi credite devin neperformante, ceea ce va crea stimulente adecvate pentru abordarea creditelor neperformante într-un stadiu incipient și pentru evitarea unei acumulări prea mari de credite neperformante. În cazul în care creditele devin neperformante, mecanismele de executare mai eficiente aplicate împrumuturilor garantate vor permite băncilor să abordeze creditele neperformante, sub rezerva unor garanții adecvate pentru debitori. Dacă stocurile de credite neperformante devin totuși prea mari, băncile vor fi în măsură să le vândă altor operatori într-un mod eficient, competitiv și transparent pe piețe secundare. Autoritățile de supraveghere vor oferi băncilor orientări în acest sens, pe baza competențelor specifice pentru sectorul bancar - așa-numitele competențe prevăzute de pilonul 2 - de care dispun în temeiul Directivei privind cerințele de capital. În

situațiile în care creditele neperformante au devenit o problemă gravă și generalizată, statele membre pot înființa societăți naționale de administrare a investițiilor sau pot lua alte măsuri în cadrul normelor existente privind ajutoarele de stat și rezoluția băncilor.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... mai 2018

Nr.



247
16.05.2018

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 în ceea ce privește
acoperirea minimă a pierderilor pentru expunerile neperformante
COM (2018) 134 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 în ceea ce privește acoperirea minimă a pierderilor pentru expunerile neperformante - COM (2018) 134 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La lucrările Comisiei din data de 8 mai 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ai A.S.F. și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și al Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică.

Temeiul juridic pentru modificările propuse este același ca și cel folosit pentru actul legislativ care se modifică, și anume articolul 114 din TFUE.

Prezenta propunere prevede un mecanism de protecție prudential statutar care să prevină orice acumulări viitoare excesive de credite neperformante pentru care nu există o acoperire suficientă a pierderilor în bilanțurile băncilor. De asemenea, propunerea facilitează crearea mediului adecvat care să le permită băncilor să se ocupe de creditele neperformante din bilanțurile lor și să reducă riscul acumulării de credite neperformante în viitor. Băncile vor fi obligate să pună deoparte resurse suficiente atunci când noi credite devin neperformante, ceea ce va crea stimulente adecvate pentru abordarea creditelor neperformante într-un stadiu incipient și pentru evitarea unei acumulări prea mari de credite neperformante. În cazul în care creditele devin neperformante, mecanismele de executare mai eficiente aplicate împrumuturilor garantate vor permite băncilor să abordeze creditele neperformante, sub rezerva unor garanții adecvate pentru debitori. Dacă stocurile de credite neperformante devin totuși prea mari, băncile vor fi în măsură să le vândă altor operatori într-un mod eficient, competitiv și transparent pe piețe secundare. Autoritățile de supraveghere vor oferi băncilor orientări în acest sens, pe baza competențelor specifice pentru sectorul bancar - așa-numitele competențe prevăzute de pilonul 2 - de care dispun în temeiul Directivei privind cerințele de capital. În situațiile în care creditele neperformante au devenit o problemă gravă și generalizată, statele membre pot înființa societăți naționale de administrare a investițiilor sau pot lua alte măsuri în cadrul normelor existente privind ajutoarele de stat și rezoluția băncilor.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității încadrându-se în domeniul de reglementare al articolul 114 TFUE**. Actualul cadru prudential al UE nu prevede un tratament prudential armonizat în ceea ce privește expunerile neperformante. Prin urmare, pot exista diferențe între băncile din diferite jurisdicții în ceea ce privește acoperirea efectivă a pierderilor din expunerile neperformante, chiar dacă riscul subiacent este același. Acest lucru poate limita comparabilitatea ratelor de capital între țări și poate submina fiabilitatea acestora. Obiectivul măsurilor propuse modificare a Regulamentului este acela de a completa legislația UE existentă. Acest obiectiv poate fi cel mai bine realizat la nivelul UE, și nu prin diverse măsuri naționale sau de supraveghere. Acțiunea legislativă la nivelul UE va avea drept rezultat un tratament armonizat prin care toate instituțiile cu sediul în UE vor avea obligația de a asigura un nivel minim prudential comun de acoperire a pierderilor din expunerile nou-inițiate care devin neperformante. Un astfel de mecanism de protecție prudential ar împiedica în mod automat, în întreaga Uniune, acumularea de noi expuneri neperformante fără o acoperire suficientă a pierderilor din împrumuturi și ar consolida în modul acesta soliditatea financiară și capacitatea băncilor de a acorda împrumuturi. De asemenea, acțiunea la nivelul UE va reduce posibilele efecte de propagare în Uniune.

De asemenea, **se respectă principiul proporționalității**, propunerea stabilind un tratament armonizat al expunerilor neperformante în scopuri prudentiale, astfel încât să se asigure că toate instituțiile din UE aplică un nivel minim de acoperire a riscurile care decurg din expunerile neperformante. De asemenea, tratamentul propus este proporțional cu diferitele caracteristici de risc pe care le pot avea expunerile neperformante și asigură, totodată, o abordare relativ simplă, care să poată fi ușor de aplicat în toate cazurile. Modificarea normelor existente ale UE privind cerințele de fonduri proprii reprezintă modul cel mai proporțional de a asigura condiții competitive egale, de a reduce complexitatea în materie de reglementare și de a evita costurile de conformare nejustificate (în special pentru activitățile transfrontaliere), de a promova și mai mult integrarea pe piața UE și de a contribui la eliminarea posibilităților de arbitraj de reglementare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 134 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA